

КОНЦЕПЦИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ О ТЕХНИЧЕСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Настоящая Концепция описывает основные направления развития системы информационного обеспечения о техническом законодательстве Европейского союза (далее - Система) и устанавливает основные цели, принципы, задачи, структуру создания Системы.

Концепция подготовлена во исполнение Плана действий рабочей группы в рамках тематической Платформы № 2 «Экономическая интеграция и сближение с политикой Европейского союза» инициативы Европейского союза «Восточное партнерство» на 2009 год, утвержденного первым заместителем Премьер – министра Республики Беларусь В.И.Семашко № 35/205-1736, 810-2607, 227-420 ДСП.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Неотъемлемым условием обеспечения конкурентоспособности продукции и развития экспорта в Европейский союз является своевременное получение заинтересованными пользователями республики информации о техническом законодательстве ЕС. Решение этой задачи предусматривает создание системы информационного обеспечения, способствующей эффективному использованию имеющихся информационных ресурсов [1] в данной области и их дальнейшему развитию.

1.2 Техническое законодательство ЕС регламентируется следующими видами документов:

– **Регламент (regulation)** имеет прямое действие для государств – членов ЕС без переоформления через национальное законодательство. Он вводится в действие без участия или согласия национальных органов власти. Регламенты регулируют общие вопросы, имеющие значение для всех государств – членов.

– **Директива (directive)** вводится через законодательные акты государств – членов ЕС. В директивах ЕС устанавливаются сроки: дата вступления директивы ЕС в силу и окончательный срок ее введения в национальное законодательство государств – членов ЕС. Однако в некоторых случаях директива может применяться напрямую: юридические и физические лица, защищая свои интересы, вправе напрямую апеллировать к директиве, если она не была в установленный срок включена в национальное законодательство.

– **Решения (decision)**, как и директивы, имеют конкретных адресатов, которыми могут быть как государства – члены, так и другие субъекты права. Решение предписывает совершить конкретные действия и обязательно в полном объеме для тех, кому оно адресовано. Решения, как правило, принимаются для урегулирования возникшей конкретной проблемы.

Решение Совета относится к региональным европейским организациям.

Решение Европейской комиссии относится к структурным подразделениям Европейской комиссии.

Рекомендации (recommendations) и заключения (opinions) не обладают обязательной силой. Они являются рекомендательными актами, декларирующими позицию институтов ЕС по тому или иному вопросу.

На сайте Европейского союза <http://europa.eu> на языках государств – членов ЕС в свободном доступе размещены информация о технических законодательных актах и тексты документов на английском языке.

1.3 В контексте концепции рассматривается информационное обеспечение стандартами европейских организаций по стандартизации.

2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

2.1 Система является информационной системой общего пользования и предназначена для обеспечения заинтересованных пользователей полной, достоверной и своевременной информацией о техническом законодательстве ЕС.

2.2 Создание и функционирование Системы обеспечивается Госстандартом во взаимодействии с иными республиканскими органами государственного управления и государственными организациями, подчинёнными Правительству Республики Беларусь.

2.3 Система формируется на базе информационных систем республиканских органов государственного управления и государственных организаций, подчинённых Правительству Республики Беларусь, и представляет собой совокупность информационных ресурсов и информационных технологий (ИТ) [1].

3 ЦЕЛИ, ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ

3.1. Основными целями концепции являются:

- информационная поддержка экспорта;
- создание необходимых условий для повышения информированности заинтересованных пользователей;
- обеспечение доступности технических законодательных актов ЕС, европейских стандартов и информации о них для пользователей;
- обеспечение применения технических законодательных актов ЕС и европейских стандартов как основы разработки технических регламентов и государственных стандартов Республики Беларусь, за исключением случаев, когда такие документы могут быть непригодными или неэффективными для обеспечения национальной безопасности, защиты жизни, здоровья и наследственности человека, охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и энергосбережения, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции и услуг относительно их назначения, качества или безопасности.

3.2 Система основывается на принципах:

- децентрализованного формирования (поиск информации, хранение, актуализация) информационных ресурсов;
- доступности, достоверности и своевременности предоставляемой информации;
- ориентации на использование ИТ при формировании ресурсов и предоставлении информации;
- соблюдения прав и интересов третьих лиц.

3.3 Система должна обеспечивать решение следующих задач:

- своевременный мониторинг технического законодательства Европейского союза;
- систематизацию информации о техническом законодательстве Европейского союза на русском языке;
- обеспечение доступности соответствующих данных на межведомственном уровне;
- обеспечение полноты и своевременности получения информации заинтересованными пользователями;
- информационную поддержку процессам разработки и утверждения ТНПА, в области технического нормирования и стандартизации, гармонизированным с требованиями технического законодательства Европейского союза.
- своевременное предоставление различных видов информационных услуг в рамках функционирования Системы.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО СОЗДАНИЮ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ

4.1 Система имеет следующую организационную структуру

4.1.1 Госстандарт является базовым информационным центром Системы.

4.1.2 Республиканские органы государственного управления* и государственные организации, подчиненные правительству Республики Беларусь непосредственно либо в лице уполномоченных ими представителей, обеспечивают функции ведомственных информационных центров Системы.

4.2 Организации, входящие в организационную структуру Системы, именуется субъектами Системы.

4.3 Юридические и физические лица, заинтересованные в получении информации, являются пользователями Системы.

4.4 Госстандарт:

- осуществляет мониторинг принятия и введения в действие технических нормативных правовых актов ЕС, стандартов европейских организаций по стандартизации, устанавливающих требования к производству и обороту

*Любой заинтересованный орган государственного управления.

продукции, формирование и актуализацию информационных ресурсов, доводит вышеупомянутую информацию до ведомственных центров Системы;

- информирует ведомственные центры Системы о наличии испытательных лабораторий (в Республике Беларусь, в странах ЕС), аккредитованных (уполномоченных/нотифицированных) для проведения исследований на соответствие обязательным требованиям страны импорта, предъявляемым к продукции;

- по запросу обеспечивает пользователей Системы текстами технических законодательных актов ЕС, стандартов европейских организаций по стандартизации, информацией об актах технического законодательства страны импорта;

- обеспечивает общую координацию работ, методическое руководство по созданию и функционированию Системы в рамках полномочий в области технического нормирования и стандартизации, установленных ст. 9 Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» [2] и данной концепции.

4.5 Минстройархитектуры обеспечивает во взаимодействии с Госстандартом координацию работ и методическое руководство по созданию и функционированию Системы в рамках полномочий в области технического нормирования и стандартизации по вопросам архитектуры и строительства, установленных ст. 10 Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» [2].

4.6 Ведомственные информационные центры Системы:

- осуществляют формирование информационных ресурсов по техническому законодательству ЕС по отраслевому признаку самостоятельно, либо используют информационные ресурсы Национального фонда технических нормативных правовых актов (далее – Национальный фонд);

- разрабатывают подходы выполнения условий поставки продукции в части технического законодательства ЕС;

- обеспечивают доведение до сведения подведомственных организаций информацию:

- о принятых в странах импорта законодательных актах, устанавливающих требования к производству и обороту продукции;

- о наличии испытательных лабораторий, аккредитованных (уполномоченных/нотифицированных) для проведения исследований на соответствие обязательным требованиям страны импорта, предъявляемым к продукции.

4.7 Субъекты системы осуществляют предоставление информационных услуг пользователям Системы.

5. ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ СИСТЕМЫ

5.1 Информационные ресурсы Системы формируются на базе информационных ресурсов Национального фонда и информационных ресурсов ведомственных

информационных центров Системы (при наличии ресурсов, относящихся к тематике Системы). Они включают информацию о техническом законодательстве ЕС и средства для доступа к информации. Электронные ресурсы Системы формируются на базе программно-технических средств субъектов Системы.

В процессе формирования и использования информационных ресурсов осуществляются сбор, обработка, хранение, поиск информации и предоставление доступа к информации в сети Интернет либо по запросу.

5.2 Информационные ресурсы Национального фонда представляют собой совокупность:

– библиографических баз данных на русском языке и полнотекстовых баз данных на языке оригинала и на русском языке (при наличии переводов):

- технические законодательные акты Европейского союза;
- стандарты Европейского комитета по стандартизации (CEN);
- стандарты Европейского комитета по стандартизации в области электротехники (CENELEC);
- стандарты Европейского института по стандартизации в области электросвязи (ETSI);
- документы Европейской организации по сотрудничеству в области аккредитации (EA);

– ИТ по предоставлению доступа к Системе;

– фонда документов на бумажном носителе;

– официальных изданий Госстандарта, включающих сведения о технических законодательных актах ЕС, стандартах европейских организаций по стандартизации, методических пособий по выполнению требований актов законодательства и иных документов, устанавливающих требования к производству и обороту продукции в ЕС;

– перечня испытательных лабораторий (в Республике Беларусь, в странах ЕС), аккредитованных (уполномоченных/нотифицированных) для проведения исследований на соответствие обязательным требованиям страны импорта, предъявляемым к продукции;

– международного каталога стандартов «Perinorm International», содержащего библиографическую информацию о проектах стандартов, стандартах, технических регламентах национальных, европейских и региональных организаций по стандартизации.

В течение первого полугодия 1010 года необходимо дополнить библиографические базы данных Национального фонда сведениями о наличии переводов технических законодательных актов ЕС и европейских стандартов в ведомственных информационных центрах.

5.3 Формирование и ведение Национального фонда, согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 8 января 2008 г. № 16 «О Национальном фонде технических нормативных правовых актов» [3] обеспечивает Госстандарт. Техническое обслуживание ведения Национального

фонда осуществляет научно – производственное республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации».

5.4 Состав информационных ресурсов ведомственных информационных центров Системы формируется по отраслевому признаку.

6 ПОРЯДОК ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ

6.1 Порядок доступа к информационным ресурсам Системы регламентирован Правилами пользования Национальным фондом технических нормативных правовых актов [3] и [4] и данным порядком.

6.2 Доступ к электронным ресурсам Национального фонда, относящимся к Системе, осуществляется посредством сети Интернет на портале БелГИСС в рамках проекта «Содействие экспорту» (далее – портал Системы). Доступ к электронным ресурсам Системы осуществляется в режиме реального времени посредством поискового механизма. Своевременное информирование заинтересованных пользователей обеспечивается поддержкой возможности распространения информации по каналам RSS – подписки.

6.3 Полнотекстовые базы данных могут быть доступны в парольной части портала Системы. Условия предоставления информации к текстам в электронном виде регулируются лицензионными соглашениями и договорами между Госстандартом и соответствующими организациями ЕС.

6.4 Библиографические базы данных, относящиеся к информационным ресурсам Системы, поставляются пользователям в составе информационно-поисковой системы (ИПС) «Стандарт» на договорной основе.

6.5 Ведомственные информационные центры осуществляют информирование подведомственных организаций по технологии, тематике, содержанию и условиям доступа к информации Системы.

6.6 При наличии у ведомственных информационных центров ресурсов, относящихся к тематике Системы, в течение первого полугодия 2010 г. организуется взаимодействие между порталами Системы и соответствующих ведомственных информационных центров в форме web-сервисов, гиперссылок или обмена данными в согласованных форматах.

6.7 Информирование с целью продвижения портала Системы для использования заинтересованными пользователями осуществляется путем размещения в течение первого полугодия 2010 г. баннера Системы на официальных сайтах ведомственных информационных центров.

6.8 Информационные ресурсы Системы, размещаемые на интернет – порталах субъектов Системы в зонах беспарольного доступа являются общедоступными и предоставляются на безвозмездной основе.

6.9 Прочие информационные ресурсы Системы и услуги на ее основе предоставляются на платной основе.

6.10 Размер оплаты за предоставление информационной продукции и услуг

Системы устанавливается в рамках действующего законодательства непосредственно субъектами Системы, предоставляющими информационную продукцию и услуги.

7 ФИНАНСИРОВАНИЕ РАБОТ

Источниками финансирования работ по функционированию Системы должны быть средства республиканского бюджета, заинтересованных юридических и физических лиц, а также иные не запрещенные законодательством источники. За счет средств республиканского бюджета должны финансироваться расходы на формирование информационных ресурсов Системы и оказание информационных услуг в соответствии с Правилами пользования Национальным фондом, утвержденными [3], подготовку и издание научно – технической и научно – методической литературы.

Бюджетное финансирование работ по формированию и актуализации электронных информационных ресурсов Национального фонда по зарубежным источникам информации на 2009 год не предусмотрено. В дальнейшем необходимо обеспечить бюджетное финансирование в рамках развития ГСНТИ Республики Беларусь.

Приложение А

(справочное)

Термины и определения применяемых основных понятий, используемые сокращения

Информационный ресурс – организованная совокупность документированной информации, включающая базы данных, другие совокупности взаимосвязанной информации в информационных системах [1].;

информационная технология – совокупность процессов, методов осуществления поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации, а также пользования информацией и защиты информации [1];

информационная система – совокупность банков данных, информационных технологий и комплекса (комплексов) программно-технических средств [1];

информационная услуга – деятельность по осуществлению поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации, а также защиты информации [1];

база данных – совокупность структурированной и взаимосвязанной информации, организованной по определенным правилам на материальных носителях [1];

доступ к информационной системе и (или) информационной сети – возможность использования информационной системы и (или) информационной сети [1];

техническое нормирование – деятельность по установлению обязательных для соблюдения технических требований, связанных с безопасностью продукции, процессов её разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказания услуг [2].

стандартизация – деятельность по установлению технических требований в целях их всеобщего и многократного применения в отношении постоянно повторяющихся задач, направленная на достижение оптимальной степени упорядочения в области разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказания услуг [2].

Библиография

- [1] Закон Республики Беларусь от 10.11.2008 № 455-3 «Об информации, информатизации и защите информации».
- [2] Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» от 05.01.2004 г. № 262-3
- [3] Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О Национальном фонде технических нормативных правовых актов» от 08.01.2008 № 16
- [4] ТКП 174-2009 (03220) Порядок предоставления услуг Национальным фондом технических нормативных правовых актов. Основные положения